

**UCHWAŁA XXI/208/2016
RADY MIEJSKIEJ W OTMUCHOWIE**

z dnia 30 grudnia 2016 r.

w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o dokonanie zmiany granicy administracyjnej Miasta Otmuchów polegającej na przyłączeniu sołectw: Sarnowice, Śliwice, Nieradowice i Wójcice do miasta Otmuchów

Na podstawie art. 4 ust. 2-4, art. 4b ust. 1 pkt 1 i ust 3, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 206 r. poz. 446) oraz na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (t. j. Dz. U. z 2014 r. poz. 310), Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Występuje się z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Opolskiego o dokonanie zmiany granicy administracyjnej Miasta Otmuchów polegającej na przyłączeniu sołectw: Sarnowice, Śliwice, Nieradowice i Wójcice do miasta Otmuchów.

§ 2. Treść wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Otmuchowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Stanisław Zaczyk

Załącznik do Uchwały Nr XXI/208/2016
Rady Miejskiej w Otmuchowie
z dnia 30 grudnia 2016 r.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
za pośrednictwem
Wojewody Opolskiego

Wnioskodawca: Rada Miejska w Otmuchowie,
Urząd Miejski, 48 – 385 Otmuchów, ul. Zamkowa 6.

W N I O S E K

o dokonanie zmiany granicy administracyjnej Miasta Otmuchów

Rada Miejska w Otmuchowie wnosi o:

1. Dokonanie zmiany granicy administracyjnej Miasta Otmuchów przez włączenie do niego sołectw: Sarnowice, Śliwice, Nieradowice i Wójcice położonych na terenie gminy Otmuchów.

UZASADNIENIE

Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 09 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. Nr 86, poz. 943 z późn. zmianami), Rada Miejska w Otmuchowie podnosi, co następuje:

1. Treść wniosku wraz z uzasadnieniem.

Rada Miejska w Otmuchowie wnosi o dokonanie zmiany granicy administracyjnej Miasta Otmuchów przez włączenie do niego sołectw: Sarnowice, Śliwice, Nieradowice i Wójcice. Zmiana granic Miasta Otmuchów uzasadniona jest wysokim stopniem powiązania funkcjonalnego tych obszarów z Otmuchowem niemal we wszystkich aspektach. Mieszkańcy sołectw objętych wnioskiem aktualnie korzystają z infrastruktury miejskiej, szerokiej gamy usług- podstawowych. W Otmuchowie znajduje się żłobek, przedszkola, szkoły podstawowe i ponadpodstawowe, w których dzieci z planowanych do przyłączenia sołectw uczą się, a rodzice pracują. Powiązanie to związane jest nie tylko z pracą i nauką lecz również z opieką medyczną, integracją kulturową i społeczną. Komunikacyjnie wszystkie wskazane miejscowości powiązane są gminną siecią transportową. W 2017 roku planowana jest budowa sieci kanalizacyjnej w Sarnowicach i Śliwicach zintegrowanej z siecią miejską w Otmuchowie. Wniosek niniejszy zakłada włączenie do Miasta Otmuchów czterech sołectw z Gminy Otmuchów. W wyniku tego działania powierzchnia Miasta Otmuchów zwiększy się o 2 171,7186 ha. Miasto Otmuchów pełni funkcję lokalnego ośrodka rozwoju i kultury. Znajdują się w nim różne instytucje usługowe, a także dwie instytucje kultury prowadzące znaczącą działalność dla miejscowego społeczeństwa. Funkcja usługowa z równorzędną funkcją przemysłową decyduje o funkcjonalnym charakterze miasta. Na mocną pozycję funkcji usługowej wpływa rozwinięta w mieście funkcja turystyczna. Dwie z objętych wnioskiem miejscowości tj. Sarnowice i Wójcice położone są nad zbiornikami wodnymi nyskim i otmuchowskim co daje duże możliwości rozwoju w przypadku ich włączenia do Otmuchowa. Bez różnorodnego zaplecza miasta Otmuchowa dalszy rozwój tych miejscowości jest utrudniony z uwagi na ograniczenia związane z brakiem bazy także hotelowo- turystycznej, której bez włączenia do miasta nigdy mieć nie będą.

System powiazań przyrodniczych wraz z Obszarem Chronionego Krajobrazu jak i Naturą 2000 następuje przez dolinę rzeki Nysy Kłodzkiej wchodzącej w system Ekonet PL i stanowi jeden z największych ekosystemów gminy oraz dolinę rzeki Raczyny i Widnej z terenem przyległych miejscowości. Razem stanowią całość przyrodniczą o trudnych do przecenienia walorach. Z tego punktu widzenia miasto Otmuchów i wspomniane wyżej miejscowości stanowią całość rozdzielona jedynie sztucznymi granicami administracyjnymi. Powiązania funkcjonalne, przyrodnicze,

krajobrazowe, ale także gospodarcze miasta Otmuchowa z przyległymi miejscowościami stanowią o konieczności ich także administracyjnego zintegrowania.

Wielostronny rozwój gospodarczy miasta ma na celu obniżenie bezrobocia, a co za tym idzie wzrost standardu życia mieszkańców polegający na stworzeniu warunków do realizacji budownictwa mieszkaniowego, rozwój infrastruktury społecznej poprzez zapewnienie mieszkańcom odpowiedniej ilości i jakości usług, wyposażenie obszaru będącego przedmiotem przyłączenia w niezbędne urządzenia infrastruktury technicznej tj. skanalizowanie i gazyfikacja. Miejscowości Nieradowice, Sarnowice, Śliwice i Wójcice nie posiadają aktualnych planów zagospodarowania przestrzennego. Po włączeniu w granice miasta zostanie opracowany całościowy plan zagospodarowania przestrzennego oparty na zapewnieniu ochrony wartości zasobów dziedzictwa kulturowego, kształtowaniu harmonijnego krajobrazu z zachowaniem jego naturalnych wartości oraz ochronie zabytkowych układów urbanistycznych z uwzględnieniem zmiany charakteru zatrudnienia mieszkańców.

Głównym źródłem utrzymania mieszkańców nie tylko miasta Otmuchowa ale i miejscowości, których dotyczy niniejszy wniosek nie jest praca w rolnictwie albowiem dotychczas funkcjonujące od kilkudziesięciu lat zakłady: Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjna w Sarnowicach i Kombinat Państwowych Gospodarstw Rolnych w Nieradowicach, Spółdzielnia Kółek Rolniczych w Wójcicach zostały zlikwidowane. Celem włączenia tych miejscowości jest doprowadzenie do ożywienia gospodarczego i zapewnienia zrównoważonego rozwoju miasta w oparciu o aktywność biznesową średnich i małych podmiotów gospodarczych, dynamiczny rozwój usług i turystyki oraz większe zaangażowanie mieszkańców włączanych miejscowości.

2. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa odpowiednio w art. 4 ust. 3 lub 4. Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Rada Miejska w Otmuchowie stwierdza, że przesłanki wymienione w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym będą w razie pozytywnego załatwienia wniosku spełnione. Włączenie do miasta Otmuchowa wymienionych miejscowości będzie dokonywane w sposób uwzględniający infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy.

3. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu.

a) Obecnie liczba ludności na terenie objętym wnioskiem przedstawia się następująco:

1. Otmuchów - 4 960 mieszkańców.
2. Nieradowice - 269 mieszkańców.
3. Sarnowice - 283 mieszkańców.
4. Śliwice - 324 mieszkańców.
5. Wójcice - 828 mieszkańców.

Po przyłączeniu sołectw liczba mieszkańców miasta Otmuchowa wyniesie 6 664 osoby i zwiększy się w stosunku do stanu obecnego o 1 704 osoby.

b) Obecnie powierzchnia poszczególnych miejscowości wynosi:

1. Otmuchów - 2 781,5085 ha (z jeziorem).
2. Nieradowice - 382,3039 ha.
3. Sarnowice - 302,5591 ha.
4. Śliwice - 475,3847 ha.
5. Wójcice - 1 011,4709 ha.

Po przyłączeniu sołectw zostanie dołączone 2 171,7186 ha. Łącznie powierzchnia wyniesie 4 953,2271 ha.

4. Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany.

Proponowana zmiana wymaga poniesienia kosztów związanych ze zmianą granic miasta i gminy. Koszty te dotyczą między innymi: transferu baz danych, aktualizacji ewidencji gruntów i budynków, zmiany nazw ulic. Koszty te szacowane są na około 200 000,00 zł (dwieście tysięcy

złoty). Jest to koszt jednorazowy. Kosztów stałych nie będzie albowiem stawka podatku rolnego i od nieruchomości jest na tym samym poziomie tak na terenie miasta jak i na terenie wiejskim. Wydatki związane z zmianą granic miasta Otmuchów są jednorazowe i nie będzie konieczności uwzględniania takich kosztów w budżetach w latach następnych.

5. Wyniki konsultacji z mieszkańcami.

We wrześniu bieżącego roku przeprowadzone zostały konsultacje z mieszkańcami sołectw oraz miasta Otmuchów w sprawie zmiany granic Miasta przez włączenie do Miasta Otmuchów obszaru sołectw Nieradowice, Sarnowice, Śliwice oraz Wójcice.

Konsultacje przeprowadzone zostały zgodnie z:

1. Uchwałą Nr XII/114/2016 Rady Miejskiej w Otmuchowie z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych miasta Otmuchów poprzez włączenie terenów sąsiednich sołectw: Sarnowice, Śliwice, Nieradowice i Wójcice do granic administracyjnych miasta Otmuchów i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
2. Zarządzeniem Nr 29/2016 Burmistrza Otmuchowa z dnia 22 lutego 2016 r. w sprawie powołania zespołu ds. opracowania koncepcji zmiany granic administracyjnych miasta Otmuchów poprzez włączenie terenów sąsiednich sołectw: Sarnowice, Śliwice, Nieradowice, Wójcice oraz przygotowania wymaganej dokumentacji zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa;
3. Zarządzeniem Nr 103/2016 Burmistrza Otmuchowa z dnia 25 lipca 2016 roku w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectw Nieradowice, Sarnowice, Śliwice Wójcice oraz miasta Otmuchów.

Celem konsultacji było zebranie opinii mieszkańców w sprawie zmiany granic Miasta Otmuchów przez włączenie w granice administracyjne miasta Otmuchów obszaru sołectw Nieradowice, Sarnowice, Śliwice oraz Wójcice Gminy Otmuchów.

Liczba mieszkańców Otmuchowa, którzy wzięli udział w konsultacjach 28 osób (uprawnionych do udziału w konsultacjach to 4 231 osób). Za zmianą granic opowiedziało się 27 osób, przeciw było 0 osób, a od odpowiedzi wstrzymało się 0 osób (liczba głosów – ankiet - nieważnych wyniosła – 1. Liczba mieszkańców Nieradowic, którzy wzięli udział w konsultacjach to 34 osoby. Uprawnionych do udziału w konsultacjach było 261 osób. Za zmianą granic opowiedziało się 21 osób, przeciw było 5 osób, a od odpowiedzi wstrzymało się 5 osób. Liczba głosów – ankiet - nieważnych wyniosła – 3. Liczba mieszkańców Sarnowic, którzy wzięli udział w konsultacjach to 109 osób. Uprawnionych do udziału w konsultacjach było 223 osoby. Za zmianą granic opowiedziało się 76 osób, przeciw było 38 osób, a osób wstrzymujących się od odpowiedzi nie było. Liczba głosów – ankiet - nieważnych nie było.

Liczba mieszkańców Śliwic, którzy wzięli udział w konsultacjach to 36 osób. Uprawnionych do udziału w konsultacjach było 261 osób. Za zmianą granic opowiedziały się 33 osoby, przeciw była 1 osoba, a od odpowiedzi wstrzymało się 5 osób. Liczba głosów – ankiet- nieważnych wyniosła – 3. Liczba mieszkańców sołectwa Wójcice, którzy wzięli udział w konsultacjach to 57 osób. Uprawnionych do udziału w konsultacjach było 675 osób. Za zmianą granic opowiedziały się 32 osoby, przeciw było 22 osoby, a od odpowiedzi wstrzymała się 1 osoba. Liczba głosów – ankiet - nieważnych wyniosła – 2.

Zgodnie z Zarządzeniem Burmistrza Otmuchowa z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectw Sarnowice, Śliwice, Nieradowice i Wójcice oraz miasta Otmuchów konsultacje należało zakończyć do dnia 27 września 2016 roku godzina 15:00. W dniu 17.08.2016 r. ukazało się ogłoszenie i harmonogram konsultacji na stronie internetowej Gminy Otmuchów, tablicach ogłoszeń w Urzędzie Miejskim oraz sołectwach Sarnowice, Śliwice, Nieradowice i Wójcice. Konsultacje z mieszkańcami miasta Otmuchów zostały przeprowadzone w dniach od 05.09.2016 godz. 19:00 do 23.09.2016 godz. 15:00; w sołectwie Nieradowice od 06.09.2016 godz. 17:00 do 26.09.2016 godz. 15:00. Sarnowice: 06.09.2016 godz. 19:00 do 26.09.2016 godz. 15:00. Śliwice: od 07.09.2016 godz. 17:00 do 27.09.2016 godz. 15:00. Wójcice: od 07.09.2016 godz. 19:00 do 27.09.2016 godz. 15:00. Każde ze spotkań rozpoczęło się zebraniem z udziałem Radnych Rady Miejskiej, Burmistrza Otmuchowa, sołtysów oraz opiekunów sołectw. Dużym zainteresowaniem cieszyły się spotkania w sołectwach w których uczestniczyło od 20 do 100 osób. Najmniejsze zainteresowanie wykazali mieszkańcy miasta Otmuchów.

Komisje konsultacyjne wskazały, że mieszkańcy Miasta Otmuchów oraz wyżej wymienionych sołectw wyrażają wolę włączenia do Miasta obszaru sołectw Nieradowice, Sarnowice, Śliwice i Wójcice.

6. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy z uzasadnieniem.

Okoliczności wymienione w art. 4d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym to sytuacje gdy:

a) Dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

b) Gmina w zmienionych granicach byłaby mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4.

Ad. a) Dochody podatkowe na mieszkańca gminy nie zmienią się gdyż jak podniesiono wyżej podatki lokalne obowiązują w jednakowej wysokości na terenie całej gminy.

Ad. b) Granice gminy nie ulegną zmianie wobec czego także liczba ludności pozostanie taka sama.

Mając powyższe na uwadze wniosek niniejszy jest uzasadniony. Dodatkowo podnieść należy, że wniosek jest działaniem zmierzającym do rozwoju terytorialnego miasta posiadającym uzasadnienie w strategicznych dokumentach dotyczących rozwoju i zagospodarowania przestrzennego. Włączane tereny Gminy Otmuchów zarówno przestrzennie jak i funkcjonalnie powiązane są z Otmuchowem, mają predyspozycje do rozwoju stref aktywności gospodarczej oraz zwiększą atrakcyjność terenów inwestycyjnych. Inwestorzy planując nowe inwestycje wybierają tereny w strefach ekonomicznych. Tereny inwestycyjne położone na obszarze wiejskim mogą pozostać poza zainteresowaniem inwestorów.

Rozwój Otmuchowa stanie się z pewnością czynnikiem przyspieszania rozwoju całego naszego regionu.

Załączniki:

1. Zaświadczenie Burmistrza Otmuchowa o liczbie ludności zamieszkałej na terenie miasta Otmuchów oraz sołectw: Nieradowice, Sarnowice, Śliwice i Wójcice.
2. Zaświadczenie Starosty Nyskiego potwierdzającego zgodność danych z operatem ewidencyjnym.
3. Uchwała Nr XII/114/2016 Rady Miejskiej w Otmuchowie z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych miasta Otmuchów poprzez włączenie terenów sąsiednich sołectw: Sarnowice, Śliwice, Nieradowice i Wójcice do granic administracyjnych miasta Otmuchów i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.
4. Zarządzeniem Nr 29/2016 Burmistrza Otmuchowa z dnia 22 lutego 2016 r. w sprawie powołania zespołu ds. opracowania koncepcji zmiany granic administracyjnych miasta Otmuchów poprzez włączenie terenów sąsiednich sołectw: Sarnowice, Śliwice, Nieradowice, Wójcice oraz przygotowania wymaganej dokumentacji zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,
5. Zarządzeniem Nr 103/2016 Burmistrza Otmuchowa z dnia 25 lipca 2016 roku w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectw: Nieradowice, Sarnowice, Śliwice Wójcice oraz miasta Otmuchów.
6. Protokoły z przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami miasta Otmuchów oraz sołectw: Nieradowice, Sarnowice, Śliwice Wójcice.
7. Mapy topograficzne skali 1:25 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic miasta oraz proponowane zmiany.
8. Wypis z Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla obszaru objętego wnioskiem uwzględniające infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu w sołectwie Nieradowice (pozostałe sołectwa nie posiadają planu).